

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета при
УФНС России по Республике Северная Осетия-Алания

от 27 сентября 2017 г.

№ 3

г.Владикавказ

Председательствовал:

доктор экономических наук, профессор
СОГУ, заведующий кафедрой «Финансы
и кредит»
Н.Х. Токаев

Присутствовали:

И.о. заместителя руководителя УФНС
России по РСО – Алания
З.А.Хортиев.

**Члены Общественного совета
при УФНС России по РСО –
Алания**

доктор экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой финансов и
аудита, декан факультета налогов и
налогообложения
Б.Н. Хосиев;

директор Владикавказского филиала
Финансового Университета при
Правительстве РФ
З.С. Урумова;

заведующая кафедрой, доцент
экономических наук, профессор
Т.А. Позднякова.

**Сотрудники УФНС России по
РСО – Алания**

начальник отдела налогообложения
имущества и доходов физических лиц и
администрирования страховых взносов
УФНС России по РСО – Алания
А.В. Торчинов;

начальник отдела обеспечения процедур
банкротства УФНС России по РСО –
Алания **Н.В. Маневская.**

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Эффективность процедуры банкротства юридических и физических лиц в РСО – Алания. (доклад начальника отдела обеспечения процедур банкротства УФНС России по РСО – Алания Н.В. Маневской);
2. Применение ККТ при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт. (доклад начальника отдела налогообложения имущества и доходов физических лиц и администрирования страховых взносов УФНС России по РСО – Алания А.В. Торчинова).

ВЫСТУПИЛИ:

- председатель Общественного совета при УФНС России по РСО – Алания **Н.Х. Токаев** – доктор экономических наук, профессор СОГУ, заведующий кафедрой «Финансы и кредит» ознакомил участников с планом проведения совещания, а также отметил важные моменты работы Общественного совета.
- по первому вопросу повестки дня выступила начальник отдела обеспечения процедур банкротства УФНС России по РСО – Алания **Н.В. Маневская**.

В докладе было сказано, что на сегодняшний день в Республике в различных процедурах банкротства находится 133 налогоплательщика, из них 87 - юридические лица, 46 - физические лица. За истекший период 2017 года от указанных налогоплательщиков в бюджет Российской Федерации поступило 309 млн. руб. По результатам мониторинга за деятельностью арбитражных управляющих было выявлено нарушения законодательства о банкротстве в 9 случаях. Жалобы на действия (бездействия) арбитражных управляющих направлены в орган по надзору за деятельностью арбитражных управляющих.

12.07.2017 года Президиумом Верховного Суда РФ утвержден "Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 3 (2017)".

30 июля 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 29.07.2017 года № 266-ФЗ, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) (далее Закон) и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Среди прочих нововведений следует выделить Главу III.2. Закона, определяющую ответственность руководителя должника и иных лиц в деле о банкротстве. Вместо абзаца тридцать четвертого статьи 2 (утратил силу), содержавшего определение контролирующего должника лица (далее – КДЛ), Закон содержит статью 61.10 «Контролирующее должника лицо». Основные признаки КДЛ не изменились – это то лицо, которое имело возможность давать обязательные для исполнения должником указания или возможность иным образом определять действия должника, в том числе по совершению сделок и

определению их условий (пункт 1 статьи 61.10). Основные отличия в определении КДЛ, содержащемся в статье 61.10, от утратившего силу определения:

- для целей применения специальных правил о субсидиарной ответственности следует учитывать контроль, имевший место в трехлетний период, предшествующий тому критическому моменту, в котором должник из-за снижения стоимости чистых активов стал неспособен в полном объеме удовлетворить требования кредиторов, в том числе по уплате обязательных платежей – так называемому объективному банкротству (а не собственно возникновению признаков банкротства), при этом, этот критический момент носит объективный характер и на него не влияет принятие должником или КДЛ мер по сокрытию признаков неплатежеспособности или недостаточности имущества (пункт 3 статьи 61.10);

- статья содержит ряд прямых признаков того, что это лицо является контролирующим (пункт 2 статьи 61.10), например, прямо указано, что в силу должностного положения, КДЛ могут быть признаны: главный бухгалтер, финансовый директор и должностные лица лиц, осуществляющих корпоративный контроль над должником (например, руководитель «материнской» компании);

- суд может признать лицо КДЛ по иным основаниям (пункт 5 статьи 61.10);

- для определения КДЛ введены три опровержимые презумпции (подпункты 1-3 пункта 4 статьи 61.10), в соответствии с которыми, отсутствие статуса КДЛ должен будет доказывать сам субсидиарный ответчик).

Суд может признать лицо КДЛ по любым иным доказанным основаниям (пункт 5 статьи 61.10), которые прямо в законе не указаны.

Этими основаниями могут служить, например, любые неформальные личные отношения, в том числе установленные оперативно-разыскными мероприятиями, например, совместное проживание (в том числе, состояние в т.н. гражданском браке), длительная совместная служебная деятельность (в том числе военная служба, гражданская служба), совместное обучение (одноклассники, однокурсники) и т.п.

Если ранее субсидиарная ответственность предусматривалась за доведение до банкротства, то после внесения изменений она предусмотрена за невозможность полного погашения требований кредиторов (пункт 1 статьи 61.11), в связи с чем, заявление о привлечении к субсидиарной ответственности может быть подано в ходе любой процедуры, применяемой в деле о банкротстве.

Новая глава Закона предусматривает возможность привлечения к ответственности вне рамок дела о банкротстве (статьи 61.19 и 61.20).

Так, право на подачу заявления о привлечении к СО по данному основанию вне рамок дела о банкротстве возникает:

- после завершения конкурсного производства или прекращения производства по делу о банкротстве в связи с недостаточностью денежных средств для финансирования судебных расходов (пункт 1 статьи 61.19), при

этом прекращение производства по любым другим основаниям (например, в связи с непредставлением кандидатуры арбитражного управляющего) не предоставляет право на подачу такого заявления;

- у лиц, имеющих непогашенные требования к должнику (текущие, включенные в реестр, подлежащие погашению после требований, включенных в реестр) (пункт 3 статьи 61.14);

- если в деле о банкротстве аналогичное заявление (по тем же основаниям и к тем же лицам) не рассматривалось (пункт 3 статьи 61.19).

- по второму вопросу повестки дня выступил начальник отдела налогообложения имущества и доходов физических лиц и администрирования страховых взносов УФНС России по РСО – Алания **А.В. Торчинов**.

В докладе было сказано, что 15 июля 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», предусматривающий переход на применение ККТ, передающей информацию о расчетах через оператора фискальных данных в адрес налоговых органов в электронном виде.

Ранее информация о расчетах фиксировалась на электронной контрольно-расчетной ленте кассового аппарата и раз в год передавалась в налоговый орган. Эта технология не обеспечивала интересы ни покупателей, ни бизнеса, ни государства, поскольку было трудно проанализировать информацию о продажах, и сама информация не редко редактировалась - технология была недостаточно защищена.

Новая технология расчетов, внедряемая сегодня, предполагает, что сведения обо всех операциях в режиме реального времени будут передаваться каждым кассовым аппаратом в ФНС России через операторов фискальных данных. А это означает, что любая корректировка или изменение данных со стороны недобросовестного владельца кассы не будут иметь никакого смысла, потому что данные о расчетах будут уже находиться в защищенном облаке ФНС России.

Также это дает возможность в режиме реального времени видеть все торговые потоки, а также:

- 1) возможность регистрации контрольно-кассовой техники онлайн без визита в налоговый орган, что существенно экономит время и деньги налогоплательщика;

- 2) использование инструментов бизнес-аналитики онлайн, что позволит эффективно управлять своим бизнесом;

- 3) возможность направлять электронные чеки покупателю без затрат на чековую ленту;

- 4) отказ от обязательного ведения форм первичной учетной документации (формы «КМ»);

5) практический отказ от проверок добросовестных налогоплательщиков;

6) ведение бизнеса в здоровых конкурентных условиях за счет пресечения возможности недобросовестных налогоплательщиков незаконно минимизировать свои налоговые обязательства и нечестно получать конкурентное преимущество;

7) сокращение издержек за счет отказа от обязательного технического обслуживания и увеличения срока службы фискального накопителя;

8) удобство онлайн-торговли для бизнеса, а именно: нет необходимости печатать чек и доставлять его покупателю, достаточно направить его в электронном виде.

Переход на новый порядок расчетов позволяет ввести новый механизм защиты прав и интересов граждан. В частности, благодаря ей электронный чек получает такой же юридический статус, как и бумажный.

Ожидается, что новая технология расчетов глобально повлияет на поведение налогоплательщиков.

По сути это новый инструментарий по устранению недобросовестной конкуренции, когда один налогоплательщик честно уплачивает налоги и не может установить такие же цены, как у своего недобросовестного конкурента. Выравнивание конкурентных преимуществ, сильно повлияет на структуру бизнеса.

Осознавая необходимость введения нового механизма расчетов, Управлением ФНС России по Республике Северная Осетия-Алания ведется постоянная работа по плавному и поэтапному переходу на новый порядок регистрации и применения контрольно-кассовой техники в соответствии с Федеральным законом № 290-ФЗ.

Переходные положения ФЗ предусматривали, что с 1 февраля 2017г. регистрация ККТ осуществляется только по новому порядку, а с 1 июля 2017г. старый порядок полностью прекратит свое действие, а вся применяемая контрольно-кассовая техника должна соответствовать новому порядку и обеспечивать передачу данных о продаже в ФНС через оператора фискальных данных.

Для реализации вышеуказанных и других положений ФЗ, обеспечения работы и координации действий районных подразделений, рассчитана штатная численность сотрудников, занимающихся данным направлением. Осуществляется разъяснительная, методологическая работа и практическая помощь в приобретении новых моделей кассовой техники.

В ходе проводимой Управлением работы на сегодняшний день в Республике зарегистрировано 2311 касс нового образца, что составляет 100% от всего парка контрольно кассовой – техники, которую планировалось зарегистрировать на первом этапе реформы. На новый порядок применения ККТ перешли свыше 2035 юридических лиц и 276 индивидуальных предпринимателей.

В адрес Управления регулярно поступают пояснения тех или иных пунктов новых законодательных актов, касающиеся нового порядка применения ККТ.

Так, согласно пункту 7 статьи 7 Федерального закона № 290-ФЗ индивидуальные предприниматели, являющиеся налогоплательщиками, применяющими патентную систему налогообложения, а также организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся налогоплательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, при осуществлении видов предпринимательской деятельности, установленных пунктом 2 статьи 346.26 НК РФ, могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники при условии выдачи по требованию покупателя (клиента) документа (товарного чека, квитанции или другого документа, подтверждающего прием денежных средств за соответствующие товар (работу, услугу) в порядке, установленном Федеральным законом от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Федерального закона № 290-ФЗ), до 01.07.2018 года.

В этой связи организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся налогоплательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, а также индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения, вправе осуществлять розничную продажу алкогольной продукции (в том числе пива и напитков, изготавливаемых на основе пива) без применения контрольно-кассовой техники до 01.07.2018 года при условии выдачи по требованию покупателя документа, подтверждающего прием денежных средств.

При этом срок замены блока фискального накопителя увеличен до 36 месяцев для малого бизнеса (плательщики упрощенной системы налогообложения, патента) и сферы услуг, в то время как для бизнеса, находящегося на общей системе налогообложения он составляет 15 месяцев.

В настоящее время продолжается поэтапный переход на новую систему применения ККТ, который рассчитан до 01.07.2018 года.

К этому времени весь бизнес будет работать с новыми кассами, в том числе и те, кто сейчас кассы не применяет.

Выступили: З.А.Хортиев, З.С. Урумова, Б.А. Хосиев.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению доклады начальника отдела обеспечения процедур банкротства УФНС России по РСО – Алания Н.В. Маневской., начальника отдела налогообложения имущества и доходов физических лиц и администрирования страховых взносов УФНС России по РСО – Алания А.В. Торчинова.

На заседании были подведены промежуточные итоги работы Общественного совета при УФНС России по РСО – Алания в текущем году.

**Председатель Общественного
Совета при УФНС России
по РСО – Алания**



Н.Х. Токаев